

AUTO No. 02116

“POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante la Resolución 1037 del 28 de julio de 2016 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, de conformidad con el Acuerdo 257 de 2006 y el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, así como lo dispuesto por la Ley 1437 de 2011, el Decreto 1076 de 2015 y,

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Mediante concepto técnico No 13070 del 22 de diciembre de 2015; mediante el cual se efectúa el seguimiento de las obligaciones establecidas en el Artículo 2.2.1.1.11.4 del Decreto 1076 de 2015, referente al informe anual de actividades de la industria forestal MUEBLES RUSTICOS ARAZU, ubicada en la Carrera 151D No 138-82 de esta ciudad.

Así las cosas, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, de la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA, en aras de fortalecer la estrategia de control a la movilización y transformación de productos de la flora en el D.C., viene adelantando el seguimiento al cumplimiento de lo establecido en el Artículo 2.2.1.1.11.4 del Decreto 1076 de 2015, referente informe anual de actividades de las industrias forestales que se encuentran en el Distrito Capital.

La SDA en sus procedimientos estableció la presentación del informe anual de actividades, referido en el Artículo 2.2.1.1.11.4 del Decreto 1076 de 2015, a través de reportes periódicos tanto de los productos de la flora adquiridos por las industrias forestales, como de los movimientos del libro de operaciones; reportes que deben presentar en formatos unificados por la SDA para tal fin.

AUTO No. 02116

Luego de realizar la encuesta de actualización y seguimiento a las industrias forestales, para apertura del Registro del Libro, se le asignó a la empresa MUEBLES RUSTICOS ARAZU la carpeta número 857 para el almacenamiento de sus reportes anuales de los movimientos del Libro de Operaciones.

Se verificó la información existente en las bases de datos y la Carpeta No. 857 de la industria forestal MUEBLES RUSTICOS ARAZU, encontrando que no había realizado los reportes del libro de operaciones desde 21 de octubre de 2004, razón por la cual se adelantó visita de verificación No 194 el día 03 de febrero de 2015 en la cual se observó que la empresa continúa con su funcionamiento, por lo que se le generó el requerimiento 2015EE43498 del 16 de marzo de 2015, solicitando la actualización de los reportes del libro de operaciones.

En respuesta a dicho requerimiento, la señora MARIELA DEL CARMEN ZUTA SANTOS radicó oficio No. 2015ER56282 el día 7 de abril de 2015 ante esta Secretaría, donde informa que no volvió a presentar los reportes “porque ya no trabajo con materiales de madera, es decir que mi materia prima no atenta contra la flora e industria de la madera” e indica que su actividad sigue vigente en la dirección Carrera 151D No 138 - 82 en donde trabaja con laminas de triplex y aglomerado.

Posterior a este oficio se realiza visita a la Carrera 151D No 138 – 82 donde se corrobora que en dicha dirección tiene actividad comercial la empresa MUEBLES RUSTICOS ARAZU, información que se consigna en el acta de visita de verificación No 1048 del 19 de junio de 2015.

En respuesta a dicho oficio se le envía requerimiento No 2015EE119965 del 06 de julio de 2015 a la dirección señalada donde se le aclara que todas las empresas de tipo forestal ya sea de primer o segundo grado de transformación, deben cumplir con los reportes del libro de operaciones, por lo cual se le requiere para que en un periodo de ocho (8) días contados a partir del recibo del último oficio, haga llegar a la SDA los reportes del libro de operaciones que se encuentran atrasados.

Verificada la información existente a la fecha en esta Subdirección, en la carpeta No. 857 de la industria forestal MUEBLES RUSTICOS ARAZU identificada con NIT 51829298-2 y Matricula Mercantil No. 1173049, cuya propietaria es la señora MARIELA DEL CARMEN ZUTA SANTOS, identificada con C de C. No. 51.829.298, se pudo establecer que la empresa continúa con su operación comercial, pero no ha presentado el informe anual de

AUTO No. 02116

actividades ante la Secretaría desde el día 21 de octubre de 2004, incumpliendo con el requerimiento No 2015EE119965 del 06 de julio de 2015.

Mediante registro fotográfico se establece:

	
<p>Foto N°. 1 – Predio que se encontraba registrado ante la SDA.</p>	<p>Foto N°. 2 – Predio en donde, mediante radicado 2015ER56282 informan que se realiza actualmente la actividad.</p>

En atención a lo anterior se concluye que la señora *MARIELA DEL CARMEN ZUTA SANTOS*, identificada con C.C. No 51829298, en calidad de Propietaria de la industria denominada MUEBLES RUSTICOS ARAZU:

- Incumplió con el requerimiento No 2015EE119965 del 06 de julio de 2015 donde se solicita la presentación del informe anual de actividades previsto en el Artículo 2.2.1.1.11.4 del Decreto 1076 de 2015 desde el día 21 de octubre de 2004.

COMPETENCIA

Mediante la expedición de la Ley 99 de 1993, se establecieron los fundamentos de la política ambiental Colombiana dentro del propósito general de asegurar el desarrollo sostenible de los recursos naturales, proteger y aprovechar la biodiversidad del país y garantizar el derecho de los seres humanos a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza, adicionalmente en su artículo 66, le fueron conferidas funciones a los Grandes Centros Urbanos, en lo que fuere aplicable a la protección y conservación del medio ambiente en las áreas urbanas.

AUTO No. 02116

La Ley 1333 del 21 de julio de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las autoridades ambientales establecidas, de conformidad con las competencias constituidas por la ley y los reglamentos. Así las cosas, conforme al artículo 18 de la citada ley, la autoridad ambiental competente dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Adicionalmente, a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales e implementar las acciones de policía que sean pertinentes para el efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Y de conformidad con el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, se modificó la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, norma objeto de revisión ulterior que generó la modificación de su contenido en el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, y de acuerdo con la Resolución N° 1037 del 28 de julio de 2016 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, por la cual se delegan unas funciones y se deroga una resolución, le corresponde al Director de Control Ambiental según lo normado por el numeral 1) de su artículo 1°, *“Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”*.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

La regulación Constitucional de los recursos naturales en Colombia, se estructura a partir de la duplicidad del concepto de protección el cual es atribuido tanto al Estado y a los particulares como así lo describe el artículo 8 de la Carta Política, configurándose como un axioma que propende por el resguardo de los componentes que integran la Biodiversidad Biológica, formándose una garantía supra-legal cuya exigibilidad se concreta a través de mecanismos jurídicos que se orientan en la defensa y restablecimiento de estos recursos.

La Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

AUTO No. 02116

Por lo que la obligación que el artículo 80 constitucional le asigna al Estado, comprende elementos como la planificación y control de los recursos naturales, estableciendo el manejo uso y en cuanto al aprovechamiento de los recursos naturales se asegure su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución, en tanto que su función de intervención, inspección y prevención, se encamina a precaver el deterioro ambiental, hacer efectiva su potestad sancionatoria, y exigir a manera de compensación los daños que a estos se produzcan.

Las actuaciones administrativas adelantadas por esta Autoridad, estarán sujetas a los principios constitucionales, legales y ambientales señalados en el Artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que el Artículo 70 de la Ley 99 establece: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo y tendrá como interesado a cualquier persona que así lo manifieste con su correspondiente identificación y dirección domiciliaria.”*

Que de conformidad con lo establecido en el artículo quinto de la Ley 1333 de 2009, se considera con infracción *“toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales, Renovables Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente”*.

Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que pasa configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria; a saber: el daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Ahora bien, es preciso establecer que de acuerdo con lo señalado en el artículo primero parágrafo primero de la Ley 1333 de 2009 en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales, lo anterior en concordancia con lo establecido en el Artículo quinto parágrafo primero de la mencionada Ley.

AUTO No. 02116

Que esta Dirección adelanta el presente trámite con sujeción a la Ley 1333 de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental, de conformidad con su artículo 18 que al literal prescribe:

“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”.

Ahora bien, los actos administrativos que dan inicio a una actuación administrativa deberán publicarse y notificarse de conformidad con lo establecido en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993, en concordancia con el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, esto con el fin de garantizar el conocimiento de la existencia de un proceso o actuación administrativa y de su desarrollo, de manera que se garanticen los principios de publicidad, de contradicción y, en especial, de que se prevenga que alguien pueda ser condenado sin ser oído, y además de ello evitar que la actuación administrativa sea ineficaz e inoponible.

Es preciso establecer de manera preliminar, que objeto del presente acto es entrar a verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambiental, por lo cual se presumirá la culpa o el dolo del presunto infractor. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales. Lo anterior de conformidad con lo establecido en el Artículo primero parágrafo 1 de la Ley 1333 de 2009.

Que esta Dirección ha encontrado argumentos suficientes para dar inicio al proceso sancionatorio de carácter ambiental en contra de la Empresa MUEBLES RUSTICOS ARAZU, identificada con Nit. 51829298-2 y Matricula Mercantil No. 1173049 a través de su propietaria señora Mariela Del Carmen Zuta Santos identificada con cedula de ciudadanía número 51.829.298, a fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental.

Con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 y artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de presentes acciones administrativas.

AUTO No. 02116

A fin de verificar la ocurrencia de los hechos, esta autoridad ambiental cuenta con la oportunidad de realizar diligencias, visitas, muestreos y demás actuaciones que sirvan para determinar con certeza la ocurrencia de los hechos y verificar si los mismos son constitutivos de infracción ambiental de conformidad con el artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

“ARTÍCULO 22. VERIFICACIÓN DE LOS HECHOS. La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y complementar los elementos probatorios.”

Que es deber de esta Autoridad comunicar el contenido de la presente actuación a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, inicia el proceso sancionatorio, teniendo en cuenta que la Empresa MUEBLES RUSTICOS ARAZU, identificada con Nit. 51829298-2 de propiedad de la señora Mariela Del Carmen Zuta Santos identificada con cedula de ciudadanía número 51.829.298; por presunto incumplimiento en la presentación anual de actividades previsto en los Artículos 2.2.1.1.1.4 y 2.2.1.1.11.5 numeral c) del Decreto 1076 de 2015, desde el día 21 de octubre de 2004, los cuales a su tenor literal establecen:

Artículo 2.2.1.1.11.4. Informe anual de actividades. *Toda empresa forestal de transformación primaria, secundaria, de comercialización o integrada que obtenga directa o indirectamente productos de los bosques naturales o de la flora silvestre, presentará un informe anual de actividades ante la Corporación donde tiene domicilio la empresa. (..)*

Artículo 2.2.1.1.11.5. Obligaciones de las empresas. *Las empresas de transformación o comercialización deben cumplir además las siguientes obligaciones:*

c) Presentar informes anuales de actividades a la entidad ambiental competente.

Por lo anterior y de conformidad a los documentos anexos al expediente, es procedente dar inicio al trámite administrativo, como es en este caso, el proceso sancionatorio ambiental, regulado por la Ley 1333 de 2009, en contra de la Empresa MUEBLES RUSTICOS ARAZU, identificada con Nit. 51829298-2 y matrícula mercantil No.1173049 a través de su propietaria señora Mariela Del Carmen Zuta Santos identificada con cedula de ciudadanía número 51.829.298, por la presunta infracción de normas ambientales.

AUTO No. 02116

En mérito de lo expuesto, El Director de Control Ambiental;

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: INICIAR proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra de la **Empresa MUEBLES RUSTICOS ARAZU**, identificada con Nit. 51829298-2 y matrícula mercantil No.1173049, a través de su propietaria señora Mariela Del Carmen Zuta Santos identificada con cedula de ciudadanía número 51.829.298; por presunto incumplimiento en la presentación anual de actividades previsto en los Artículos 2.2.1.1.11.4 y 2.2.1.1.11.5 numeral c) del Decreto 1076 de 2015, desde el día 21 de octubre de 2004, De conformidad a lo evidenciado en concepto técnico 13070 del 22 de diciembre de 2015

ARTICULO SEGUNDO: NOTIFICAR el contenido del presente Auto a la Empresa MUEBLES RUSTICOS ARAZU, identificada con Nit. 51829298-2 y matrícula mercantil No. 1173049 de propiedad de la señora Mariela Del Carmen Zuta Santos identificada con cedula de ciudadanía número 51.829.298, en la Carrera 151 D No 138-82 de esta ciudad. De conformidad con lo previsto por los artículos 66, 67 y 68 de la Ley 1437 de 2011 “*Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.*”

Parágrafo: El expediente N° **SDA-08-2016-241**, estará a disposición de la parte interesada en la oficina de expedientes de esta Secretaría, de conformidad con el artículo 36 de la ley 1437 de 2011 “*Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.*”

ARTÍCULO TERCERO: COMUNICAR esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el memorando 05 del 14 de marzo de 2013 emitido por la Procuraduría General la Nación.

ARTÍCULO CUARTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO: Contra el presente Auto no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75 de la ley 1437 de 2011 “*Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.*”

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

AUTO No. 02116
Dado en Bogotá a los 19 días del mes de noviembre del 2016



Oscar Ferney Lopez Espitia
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

RENZO CASTILLO GARCIA	C.C: 79871952	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20160554 DE 2016	FECHA EJECUCION:	17/11/2016
-----------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

Revisó:

AMPARO TORNEROS TORRES	C.C: 51608483	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20160776 DE 2016	FECHA EJECUCION:	17/11/2016
------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

Aprobó:

AMPARO TORNEROS TORRES	C.C: 51608483	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20160776 DE 2016	FECHA EJECUCION:	17/11/2016
------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

Firmó:

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA	C.C: 11189486	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	19/11/2016
----------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------